



Enheten för inre marknaden och
tekniska regler
Peggy Haase

2009-08-17

Dnr 324-0433-2009

För kännedom

Livsmedelsverket

Helena Johansson, UD-FIM
Maria Arenbjörk, UD-FIM
Jesper Kansbod,
Brysselrepresentationen
Jordbruksdepartementet
Jacob Wichmann, Jo
Maria Wetterling, Jo
Leo Jager, Livsmedelsverket

Begäran om underlag till svar, anmälan enligt direktiv 98/34/EG av Livsmedelsverkets miljösmarta matval, anmälningsnummer 2009/292/S

Kommerkollegium anmälde den 7 maj 2009 rubricerat förslag till kommissionen enligt anmälningsförfarandet i direktiv 98/34/EG om ett informationsförfarande beträffande tekniska standarder och föreskrifter.

Frysningsperioden löper ut den 26 augusti 2009. Med anledning av den svenska anmälan har kommissionen avgett ett detaljerat utlåtande, se bilaga, och frysningsperioden förlängs därmed till den 26 november 2009. Detta innebär att ett svenskt svar ska fastställas. Enligt artikel 9.2 i direktiv 98/34/EG är Sverige skyldigt att underrätta kommissionen om vilka åtgärder som kommer att vidtas med anledning av det detaljerade utlåtandet.

Kollegiet uppmanar därför Livsmedelsverket att inkomma med underlag för ett svar på kommissionens detaljerade utlåtande. Föranleder utlåtandet ändringar i texten bör dessa ordagrant framgå av underlaget. Med hjälp av underlaget kommer kollegiet att utarbeta ett förslag till svenskt svar som skickas för godkännande till berört fackdepartement samt utrikesdepartementet.

Peggy Haase

Bilaga:

Detaljerat utlåtande från kommissionen

2009-08-17

Bilaga:

Meddelande 316

Meddelande från kommissionen - SG(2009) D/51899

Direktiv 98/34/EG

Översättning av meddelandet 315

Anmälan: 2009/0292/S

Detaljerat utlåtande från kommissionen (artikel 9.2 andra strecksatsen i direktiv 98/34/EG). Detta detaljerade utlåtande förlänger frysperioden till och med den 26-11-2009.

(MSG: 200901899.SV)

1. MSG 316 IND 2009 0292 S SV 26-08-2009 12-08-2009 COM 9.2(2) 26-11-2009
2. Kommissionen
3. DG ENTR/C/3 - BREY 08/94
4. 2009/0292/S - C50A
5. artikel 9.2 andra strecksatsen i direktiv 98/34/EG
6. I enlighet med direktiv 98/34/EG anmälde de svenska myndigheterna ett förslag till kommissionen den 25 maj 2009 beträffande Livsmedelsverkets miljösmarta matval. Kommissionen uttrycker nedan sin ståndpunkt i detta ärende.

Efter att ha granskat den anmälda texten lämnar kommissionen följande detaljerade utlåtande:

1. Kommissionen noterar att den svenska informationskampanjen uppmuntrar svenska konsumenter att välja lokalt producerad biff, fläsk, kyckling, grönsaker, frukt, bär, potatis, spannmålsprodukter och förpackat vatten. Enligt de svenska myndigheternas meddelande som bifogats till förslaget är syftet att ge konsumenterna råd om hur de genom sina matval kan minska livsmedelskonsumtionens påverkan på miljön. Informationen har utarbetats på ett sätt som gör den relativt lätt att använda för konsumenter när de planerar eller gör matinköp. Även om kommissionen antar att detta projekt har utarbetats ur en miljösynpunkt, är det tydligt att uppmuntran av de svenska konsumenterna att köpa lokalt producerade (dvs. svenska) produkter går emot principen om fri rörlighet av varor på den interna marknaden.

2009-08-17

2. Den svenska regeringen uppmärksammas på att artikel 28 i EG-fördraget förbjuder kvantitativa begränsningar på importer inom gemenskapen och alla åtgärder som har liknande effekter. Artikel 2.3 k i kommissionens direktiv 70/50 om den fria rörligheten av varor definierar som åtgärder av liknande effekt bland annat de åtgärder som ”uppmuntrar...eller endast ger fördelar till inköp av inhemska produkter.”

3. EG-domstolens rättspraxis dömer även ut initiativ liknande den meddelade svenska kampanjen. I fallet "Köp irländskt" (rättsfall 249/81 kommissionen v. Irland [1982] ECR 4005) ansåg domstolen att en irländsk regeringskampanj som uppmuntrade de irländska konsumenterna att välja irländska produkter utgjorde en åtgärd med liknande effekt, enligt artikel 28 i EG-fördraget. Ett liknande brittiskt regeringsstött initiativ i syfte att främja lokalt producerad frukt ansågs också strida mot artikel 28 i EG-fördraget, i rättsfall 222/82 Utvecklingsrådet för äpplen och päron v. Lewis [1983] ECR 4083.

4. Domstolen fastslog enligt punkt 23 i domen av det första fallet som avses ovan:

”...kampanjen kan inte marknadsföras av privata eller offentliga företag eller av en grupp företag i syfte att uppmuntra folk att köpa varor som producerats av dessa företag. Kampanjen återspeglar oavsett tillämpningsmetoden den irländska regeringens avsikt att ersätta importerade produkter på den irländska marknaden med inhemska produkter och därmed kontrollera importflödet från medlemsstaterna.”

Detta påpekande upprepades i punkt 17 i domstolsbeslutet av det andra rättsfallet som avses ovan:

”...en reklamkampanj för att främja försäljning och inköp av inhemska produkter kan under vissa omständigheter omfattas av förbudet som anges i artikel 30 i avtalet, om kampanjen stöds av de offentliga myndigheterna. Ett organ som utvecklingsrådet, som etablerats av en medlemsstats regering och finansieras genom en avgift som åläggs odlarna, kan inte enligt gemenskapslag åtnjuta samma frihet gällande deras reklammetoder som den frihet producenterna själva eller frivilliga producentorganisationer åtnjuter.”

5. Kommissionen anser därmed att den anmälda svenska texten och dess uppmuntran att köpa lokalt producerade livsmedel inte går i linje med artikel 28 i EG-fördraget. En motivering ur miljösynpunkt skulle enligt domstolens rättspraxis endast vara möjlig om begränsningarna i den fria rörligheten ansågs vara proportionell i relation till det eftersträlvade målet (Se t.ex. rättsfall 302/86 Kommissionen v. Danmark [1988] ECR 4607). Kommissionen anser att samma miljömässiga angelägenheter kan upprätthållas genom rekommendationer som inte uppenbart uppmuntrar köp av svenska varor på bekostnad av varor från andra medlemsstater.

2009-08-17

Av de skäl som framlagts ovan och i enlighet med artikel 9.2 i direktiv 98/34/EG utfärdar kommissionen härmed det detaljerade utlåtandet där den anser att lagförslaget strider mot artikel 28 i EG-fördraget om det skulle antas utan att kommentarerna ovan tagits i beaktande.

Kommissionen gör de svenska myndigheterna uppmärksamma på att ett överlämnande av ett detaljerat utlåtande, enligt villkoren i artikel 9.2 i nämnda direktiv 98/34/EG, förpliktar medlemsstaten som utarbetat förslaget till teknisk förordning att skjuta upp antagandet av förordningen i sex månader från det datum det anmäldes.

Denna tidsfrist upphör den 26 november 2009.

Kommissionen uppmärksammar vidare de svenska myndigheterna på att den medlemsstat som mottar ett detaljerat utlåtande är förpliktad att informera kommissionen om vilka åtgärder den ämnar vidta till följd av utlåtandet.

Om texten i det förslag till teknisk förordning som är under beaktande antas utan hänsyn till ovan nämnda invändningar kan kommissionen tvingas sända en formell underrättelse enligt artikel 226 i EG-fördraget.

Kommissionen inbjuder den svenska regeringen att meddela om antagandet av den slutgiltiga texten av Livsmedelsverkets miljösmarta matval. Underlåtenhet att meddela texten utgör en överträdelse av artikel 10 i EG-fördraget samt av artikel 8.3 i direktiv 98/34/EG, i vilket fall kommissionen förbehåller sig rätten att vidta åtgärder.

Catherine Day
Generalsekreterare
Europeiska kommissionen

Kontaktadress Direktiv 98/34
Fax: (32-2) 296 76 60
e-post: dir83-189-central@ec.europa.eu